



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA

10000 ZAGREB - Ulica grada Vukovara 78

KABINET MINISTRA

KLASA: 110-01/04-01/196

URBROJ: 526-08-04-2

Zagreb, 1. lipnja 2004.

**DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO
REPUBLIKE HRVATSKE**
Građansko upravni odjel

Gajeva 30.a
Zagreb

PREDMET: Sindikat trgovine i usluga iz Zadra, prestanak djelovanja udruga i primjena članka 187.a Zakona o radu
- očitovanje, daje se

Veza: Vaš broj: R-DO-192/04 od 27. travnja 2004. JJ/MC

Sindikat trgovine i usluga iz Zadra u par navrata, a posljednji put 14. travnja 2004. godine obraća se ovom Ministarstvu s prijedlogom da se zabrani rad svih republičkih središnjica sindikata kao neustavnih i nezakonitih, te navodi da je člankom 187.a Zakona o radu (NN br. 38/95, 54/95, 65/95, 102/98, 17/01, 82/01, 114/03, 123/03, 142/03 i 30/04) doprinos solidarnosti utvrđen na neustavan način.

U svezi prethodnog daje se slijedeće očitovanje.

Članak 59. Ustava Republike Hrvatske (NN br. 41/2001 - pročišćeni tekst i 55/01 - ispravak) utvrđuje da svi zaposleni imaju pravo osnivati sindikate, a poslodavci udruge. uz mogućnost ograničavanja istog samo zakonom u oružanim snagama i redarstvu.

Pitanja prava na slobodno udruživanje i utemeljenje sindikata i udruga poslodavaca (u daljnjem tekstu: udruge) Zakon o radu je uredio člancima 159. do 184. u skladu s Konvencijom Međunarodne organizacije rada broj 87. o slobodi udruživanja i zaštiti prava na organiziranje.

Člankom 159. stavkom 3. Zakona o radu izrijekom je utvrđeno da se te udruge mogu osnivati bez ikakvog prethodnog odobrenja, a nakon utemeljenja, sukladno članku 168. Zakona i Pravilniku o registraciji udruga (NN br. 14/96) iste se upisuju u Registre udruga koji se vode pri državnim tijelima nadležnim za rad.

Istim Zakonom o radu izrekom su navedeni načini prestanka udruga (članak 183.) te tko i kada može zabraniti djelovanje udruga (članak 184.) ako je djelatnost udruga protivna Ustavu i zakonu. Postupak u tom slučaju pokreće tijelo ovlašteno za registraciju udruge ili ovlaštenu državni odvjetnik, a nadležni županijski sud u presudi mora označiti djelatnosti zbog kojih je djelovanje udruge zabranjeno i odlučiti o imovini udruge (stavak 2. do 4. članka 184.).

Polazeći od prethodno navedenih odredbi Zakona o radu, a nakon razmatranja navoda u podnescima naznačenog Sindikata, mišljenja smo da ne postoji ni jedan zakonski razlog za pokretanje postupaka zabrane djelovanja bilo koje republičke središnjice sindikata.

Naznačeni Sindikat, također u dijelu podneska navodi da je Vlada Republike Hrvatske na neustavan način predvidjela u članku 187.a Zakona o radu novi institut doprinosa solidarnosti te postupak sklapanja i donošenja kolektivnog ugovora koji sadrži odredbu o doprinosu solidarnosti.

U svezi navedene tvrdnje možemo samo skrenuti pozornost da je novelu Zakona o radu (NN br. 114/03) donio Sabor Republike Hrvatske na sjednici od 14. srpnja 2003. godine kao najviše zakonodavno tijelo. Navedeni Zakon je stupio na snagu 19. srpnja 2003. godine od kada se i primjenjuje sukladno članku 5. stavku 2. Ustava Republike Hrvatske koji utvrđuje da je svatko dužan pridržavati se Ustava i zakona i poštivati pravni poredak Republike Hrvatske. Isti članak 5. Ustava Republike Hrvatske u stavku 1. utvrđuje da zakoni moraju biti u suglasnosti s Ustavom.

Do sada ovo Ministarstvo nema službeno saznanje o pokretanju ocjene ustavnosti članka 187.a Zakona o radu, u skladu s Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (NN br. 49/02 - pročišćeni tekst) pa se stoga ovo Ministarstvo ne može očitovati na navode iz podneska na način kako je to zatraženo, s obzirom da je isto izvan nadležnosti ovoga Ministarstva kao državnog tijela izvršne vlasti.

S poštovanjem,


MINISTAR
Branko Vukelić

O tome obavijest:
Sindikat trgovine i usluga
Zadar, Trg P. Zoranića 1/III